

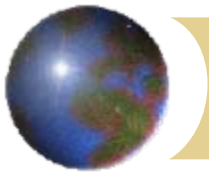
Ruralité et développement durable : les stratégies des ménages ruraux dans la mondialisation Quelles politiques ?

Bruno Losch

Ateliers de Tiéti - Poindimié

27-30 Octobre 2008





1. Agriculture, ruralité et transition économique

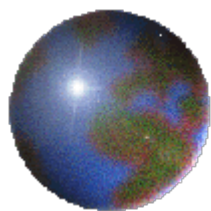
- *Le besoin d'une perspective historique pour apprécier les enjeux*

2. 3,3 milliards de ruraux face à la mondialisation

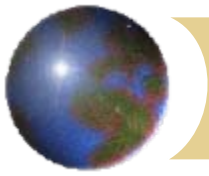
- *Inégalités, stratégies d'adaptation et risques d'impasses*

3. Réinventer des stratégies de développement

- *La place de la ruralité et du développement durable*

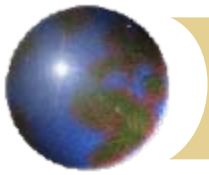


1. Rappel sur le rôle de l'agriculture dans les processus de changement structurel



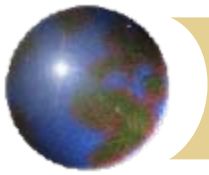
Le processus historique de transition

- Le processus de transition économique : une évidence historique et statistique
- Révolution agricole, gains de productivité, transferts de capital et de main-d'œuvre
 - *Industrialisation, services, liaisons intersectorielles*
- Recompositions territoriales
 - *Exode rural, urbanisation, migrations*
- Modèles techniques non reproductibles
 - *Extraction des ressources naturelles non renouvelables, externalités négatives*

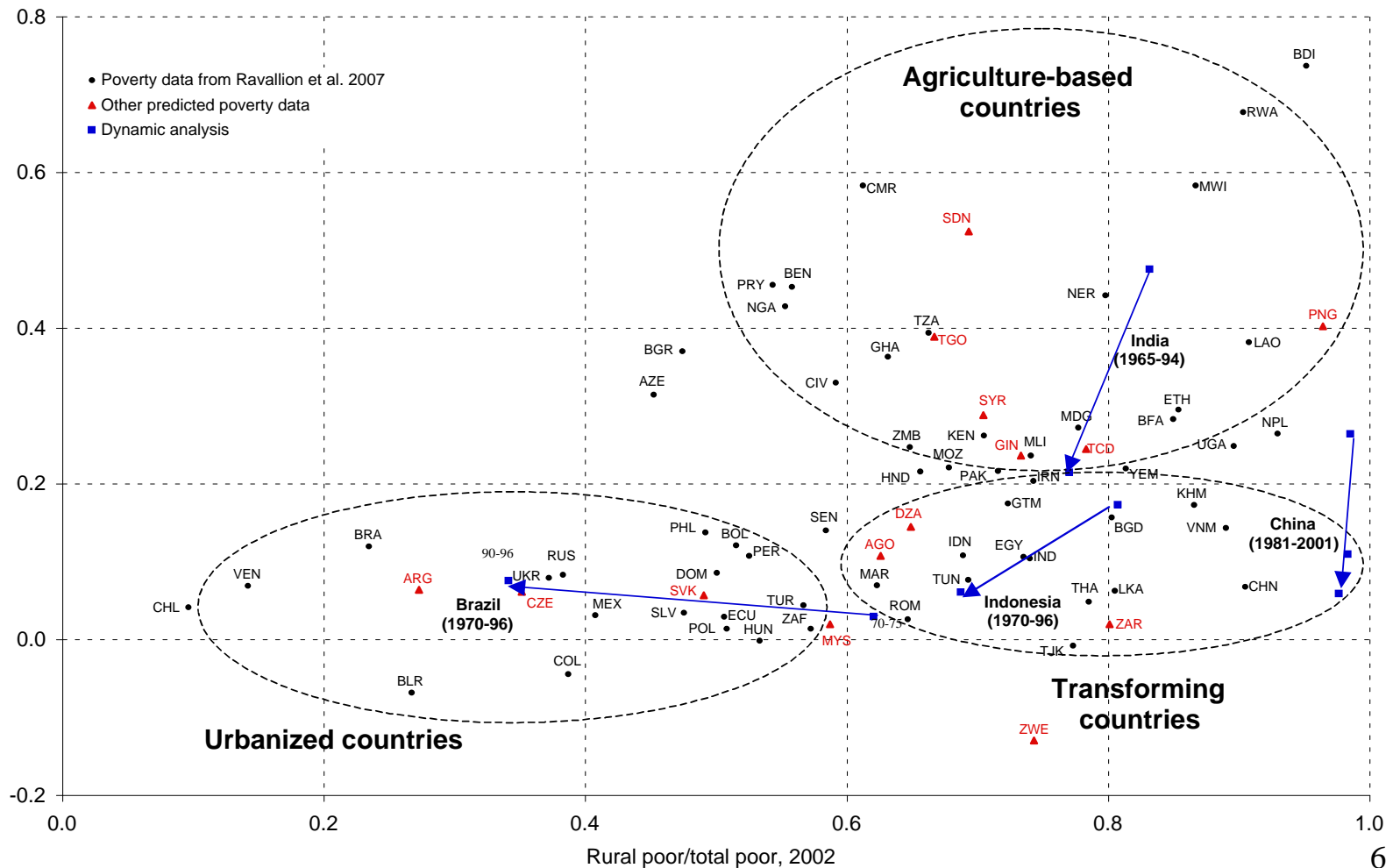


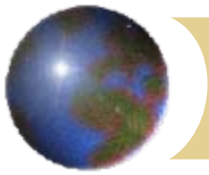
Les transitions passées

- Les transitions « européennes » (XIX – début XXème)
 - *Le rôle des rapports de domination (hégémonie, colonisation): concurrence partielle et marchés captifs*
 - *Le rôle des migrations internationales : le « temps des migrations de masse » et des « migrations blanches » (60 millions d'européens entre 1850 et 1920)*
- Les pays « émergents » (après Seconde guerre mondiale – fin années 70)
 - *Le rôle des Etats et l'autonomie du « projet national » : politiques de modernisation volontaristes (investissements, protections, transferts)*
 - *Soutiens externes (guerre froide) et régimes politiques autoritaires*
 - *Politiques agricoles et gestion des équilibres ville -campagne*



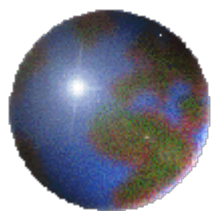
Les « trois mondes » en développement



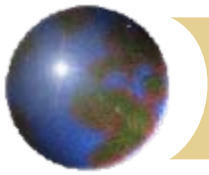


Les difficultés des transitions actuelles

- Un référentiel évolutionniste incontesté et... contestable
- La non reproductibilité des transitions passées :
l'importance du « moment » et de la temporalité des transitions
 - *Changement d'ordre géopolitique*
 - *Nouveau régime international, ouverture et interconnexion*
- La sous-estimation des effets de confrontation
 - *Écarts de productivité et de compétitivité (dans et hors agriculture)*
 - *Asymétrie et risques de marginalisation*
 - *Sans possibilité d'ajustement général par la mobilité du travail (libéralisation partielle)*
- Le défi de la transition économique dans la mondialisation
 - *Quelles capacités d'absorption pour les pays à base agricole confrontés à une forte croissance démographique ?*

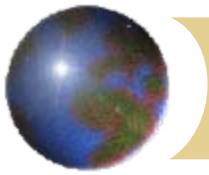


2. Nouveau contexte, nouvelles règles du jeu et stratégies d'adaptation des ruraux



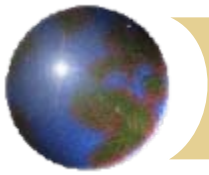
Le nouveau contexte (1)

- Deux phénomènes liés à la libéralisation : le retrait des Etats de l'appui à l'agriculture ; le nouveau rôle des firmes
- a/ la remise en cause de plusieurs décennies de soutien structurel à l'agriculture :
 - ❑ *érosion et fin des politiques agricoles : disparition des systèmes d'appui : approvisionnement (intrants, crédit), commercialisation, conseil, recherche...*
 - ❑ *Déprotection tarifaire et non tarifaire (OMC)*



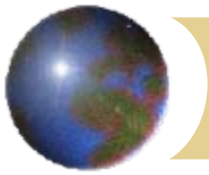
Le nouveau contexte (2)

- b/ le rôle des firmes et le développement de l'intégration : conséquence du retrait de l'Etat, des privatisations et des processus de concentration
 - ▣ *Intégration verticale par les chaînes de produit*
 - ▣ *Intégration « horizontale » par les nouveaux réseaux de distribution (rôle des supermarchés)*
 - ▣ *Développement de la contractualisation*



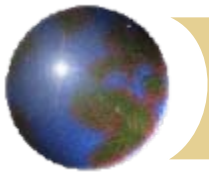
Le nouveau contexte (3)

- Nouvelles opportunités de marché
- Nouvelles contraintes :
 - *Instabilité de l'environnement économique : prix, marchés imparfaits , marchés incomplets*
 - *Concurrence : écarts de productivité de 1 à 1000*
 - *Exigence de compétitivité : coûts / qualité / volume*
 - *Changement des règles du jeu : normes, standards*



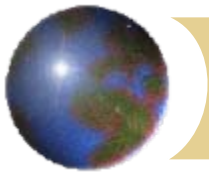
Le nouveau contexte (4)

- Une vulnérabilité accrue (économique et en termes de RN)
- Des marges de manœuvre réduites
- Des processus de différenciation renforcés avec une configuration tri-modale émergente : « ceux qui s'en sortent » ; « ceux qui sont progressivement marginalisés » ; les ménages en situation intermédiaire. En fonction :
 - *De la proximité des marchés*
 - *Des actifs disponibles : capital financier, humain, social*
- Qui posent la question des alternatives et des options de sortie de l'agriculture...



Quelles stratégies d'adaptation ?

- Difficultés de la spécialisation agricole
- Limites des alternatives en milieu rural (activités non agricoles)
- Faiblesse des alternatives en termes de migrations vers les villes
 - *En fonction des opportunités de chaque configuration nationale*
- Faiblesse des alternatives en termes de migrations vers l'étranger
 - *En fonction du contexte géopolitique*

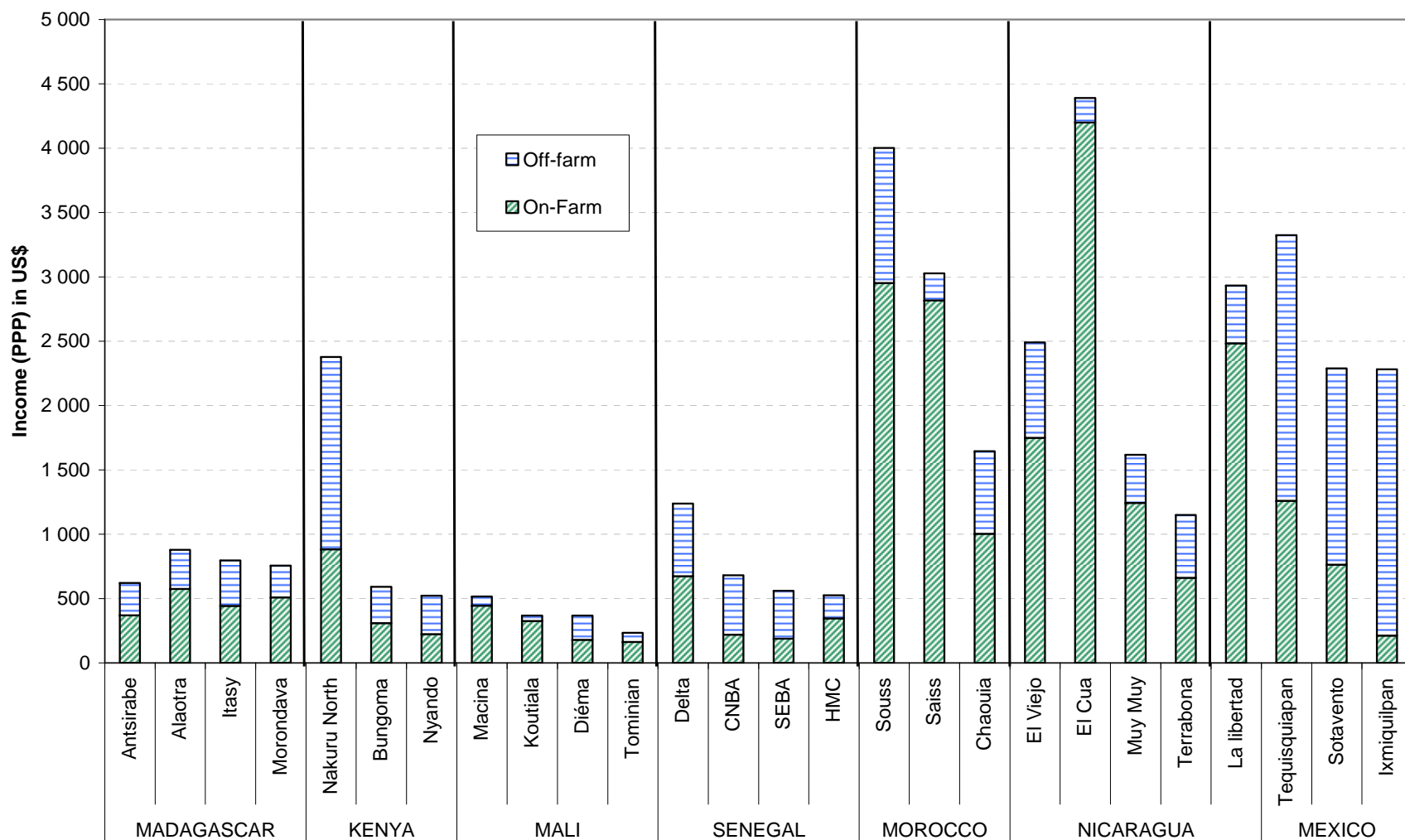


Quelles stratégies d'adaptation ?

- Une réponse généralisée à la dégradation des conditions de vie : la diversification des activités et des revenus
- Une illustration : la base de référence du programme RuralStruc
 - *Près de 10.000 enquêtes de ménages ruraux réalisées en 2008*
 - *Dans 7 pays et 26 régions, représentatives de la diversité des situations et des dynamiques locales*

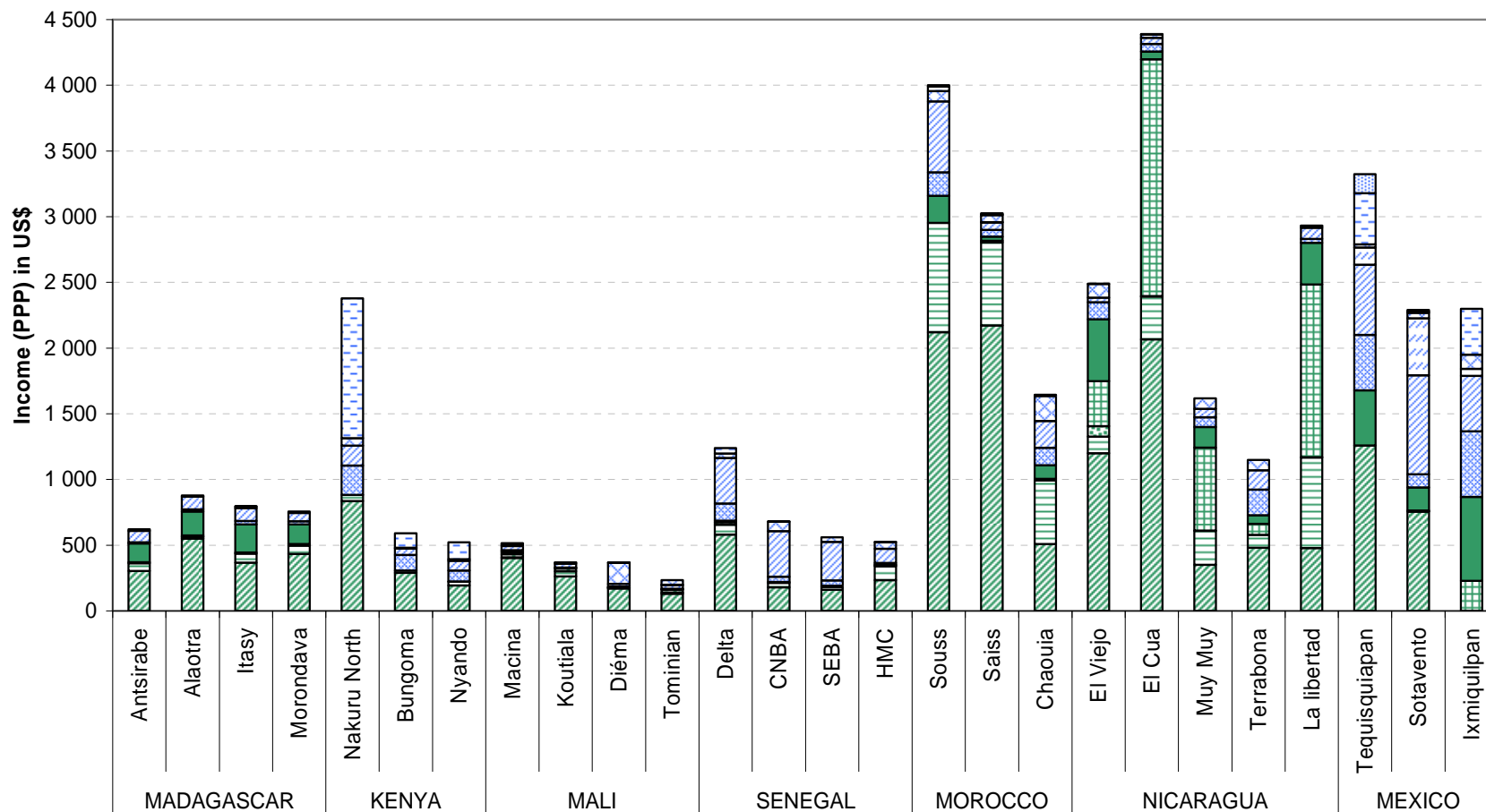


Niveaux de revenu (agricole, non agricole)

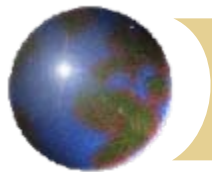




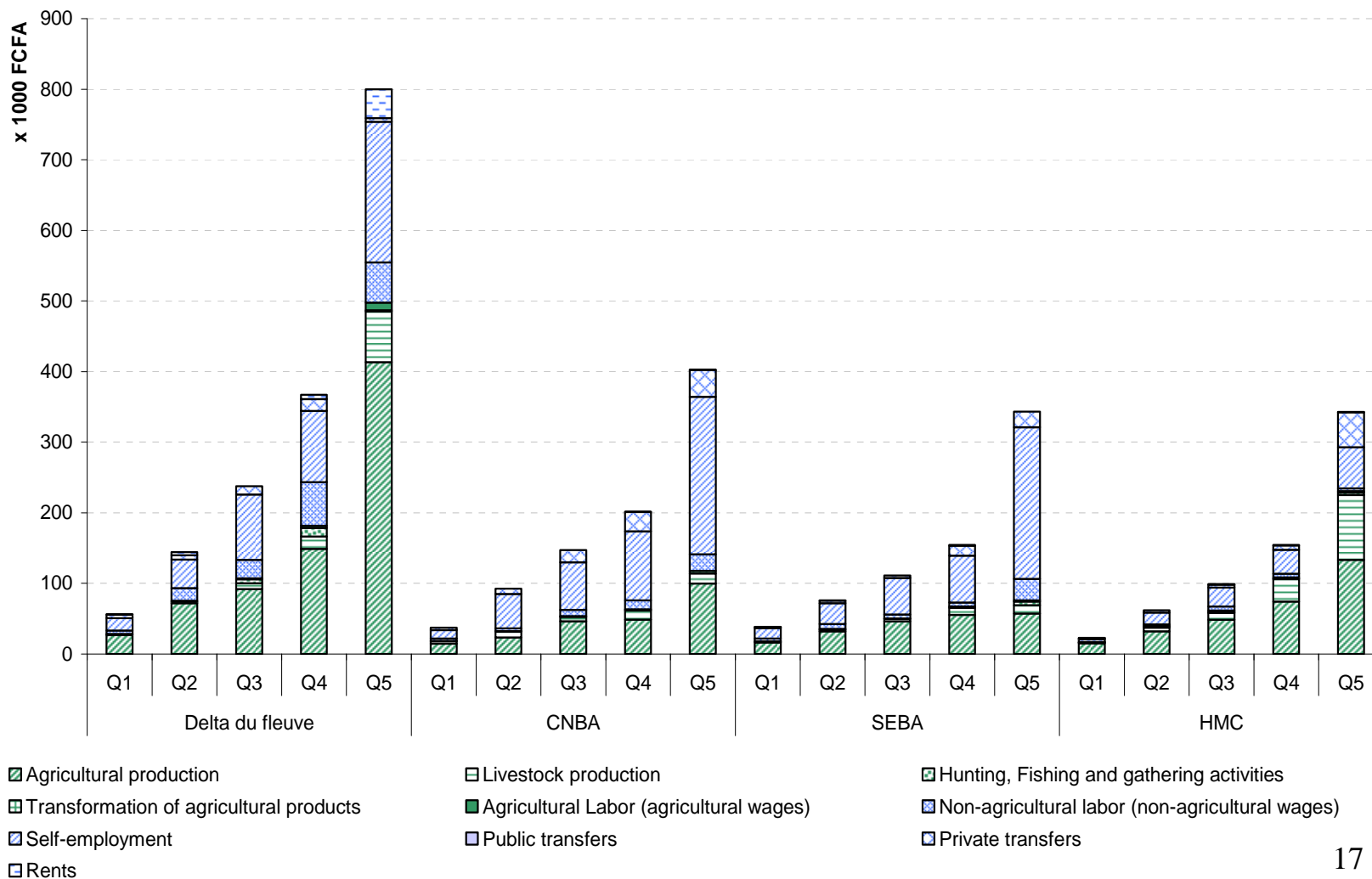
Diversification des revenus

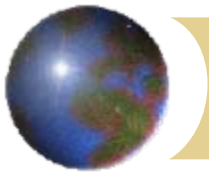


- Agricultural production
 ■ Transformation of agricultural products
 ■ Self-employment
 ■ Rents
- Livestock production
 ■ Agricultural Labor (agricultural wages)
 ■ Public transfers
 ■ Other
- Hunting, Fishing and gathering activities
 ■ Non-agricultural labor (non-agricultural wages)
 ■ Private transfers



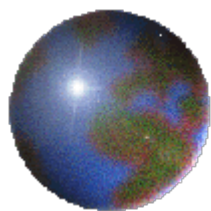
Distribution et composition des revenus



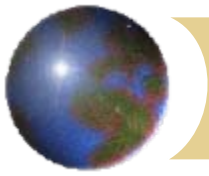


Le développement de stratégies composites

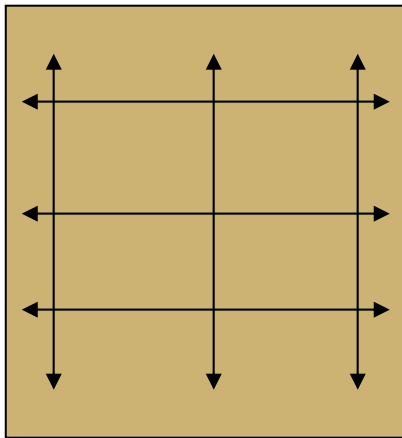
- Des systèmes de production agricole aux systèmes d'activités et de revenus multi-localisés
 - *diversification agricole, « non farm », transferts, flux migratoires (ville-campagne et international)*
 - *Une plus grande mobilité qui brouille le rapport urbain – rural*
 - *Des formes d'organisation domestique en modèle d'archipel*
 - *=> quelles politiques publiques ?*



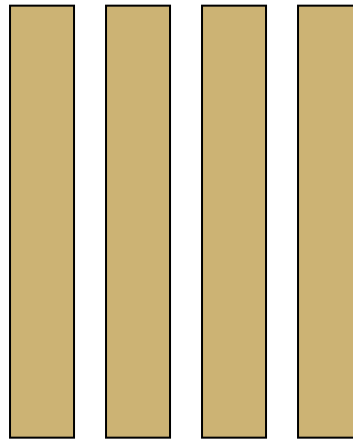
3. Le besoin de réarticulation des politiques et les défis de la ruralité



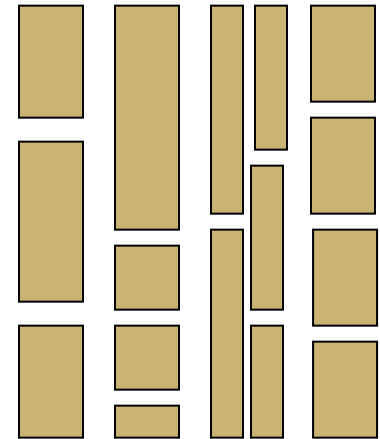
Rappel des tendances passées : la dilution des stratégies de développement



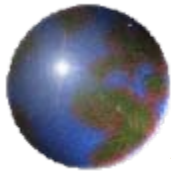
■ Des politiques intégrées...



■ ... aux politiques segmentées

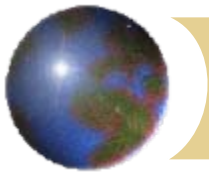


■ ... et fragmentées



Reconstruire des cadres de cohérence

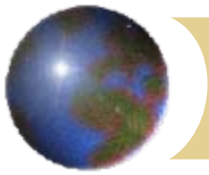
- L'importance des défis en termes d'emplois, de conditions de vie, de gestion des ressources impose de réarticuler les champs des politiques autour de cohérences territoriales
- Valoriser les actifs spécifiques du local dans une vision globale des enjeux économiques, sociaux, écologiques, culturels
- Investir dans les processus : information, formation, concertation



La ruralité :

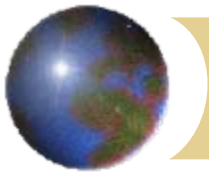
au cœur du développement durable

- La moitié de l'humanité vit en zone rurale... 40% vit de l'agriculture... des alternatives souvent limitées... des marginalisations non soutenables
- « *répondre aux besoins essentiels des plus démunis* »
=> d'abord une question du monde rural
- Dépasser une vision figée de la ruralité : adopter une vision dynamique et stratégique articulée dans un cadre territorial



Réhabiliter, réorienter et rénover les politiques agricoles (1)

- S'intéresser au plus grand nombre : quelles productions, quels marchés, quelles filières ?
 - ▣ *La place centrale des filières de production alimentaire : les plus accessibles, les moins contraignantes, les plus à même de générer de la valeur ajoutée locale*
- Concevoir des politiques structurelles pour améliorer les revenus : soutiens et investissements publics (biens publics)



Réhabiliter, réorienter et rénover les politiques agricoles (2)

- Développer des approches multifonctionnelles prenant en compte les fonctions économiques, sociales et environnementales de l'agriculture
- Un défi de conception et un changement de paradigme
 - => *de l'optimum productif aux objectifs négociés*